



# Η ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

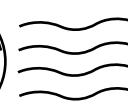
ΤΟΠΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΝΟΜΟΥ ΞΑΝΘΗΣ

ΓΡΑΦΕΙΑ: Γ. ΣΤΑΥΡΟΥ 20, 67100 ΞΑΝΘΗ, ΤΗΛ: 2541027470 \*

Έτος 50 - Αριθμός Φύλλου: 46

ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΣ - ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ 2002

Τιμή Φύλλου: 0,0€



# ΑΦΙΕΡΩΜΑ ΣΤΑ 15 ΧΡΟΝΙΑ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΟΥ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΤΕΔΚ Ν.ΞΑΝΘΗΣ

- ✓ Το ιστορικό της ίδρυσης και λειτουργίας του από το 1987 μέχρι και σήμερα. Άρθρο των Συμβούλων Ανάπτυξης κων. Μίχου Ν., Κούρου Θ.
- ✓ Δεκατρείς καινοτόμες ενέργειες με τη σφραγίδα του ΓΑΠ στο Νομό Ξάνθης, την Περιφέρεια, τα Βαλκάνια
- ✓ Τα 15 χρόνια λειτουργίας του ΓΑΠ χαιρετίζουν:
  - Ο Πρόεδρος του Οργανισμού Επαγγελματικής Εκπαίδευσης & Κατάρτισης (ΟΕΕΚ) και εμπνευστής του θεσμού, κων. Παναγιώτης Μαίστρος
  - Ο Πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ, κων. Πάροις Κουκουλόπουλος
  - Ο Αντιπρόεδρος της Βουλής, κων. Παναγιώτης Σγουρόδης
  - Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ΑΜΘ, κων. Αρης Παπαδόπουλος
  - Ο Γενικός Γραμματέας ΥΠΕΣΔΔΑ, κων. Βασίλης Βαλασσόπουλος

Ο Ομότιμος Καθηγητής Παντείου Πανεπιστημίου, κων. Παύλος Λουκάκης  
Ειδικό ένθετο:

- ✓ Αναδρομή στο έργο του Γραφείου Ανάπτυξης & Προγραμματισμού μέσα από το αρχείο τύπου της ΤΕΔΚ αλλά και τη μνεία των αειμνήστων πρωτεργατών, Κωνσταντίνου Μπένη και Φίλιππου Αμοιρίδη
- ✓ Για το ρόλο του ΓΑΠ, τη σημασία του και τις προοπτικές του, μιλούν στην Φ.τ.Α. ο πρώην Πρόεδρος της ΤΕΔΚ και Δήμαρχος Σταυρούπολης, κων. Χαρούλαος Ανθόπουλος και ο νυν Πρόεδρος της ΤΕΔΚ και Δήμαρχος Ξάνθης, κων. Μιχαήλ Στυλιανίδης

Φέτος συμπληρώνονται δεκαπέντε χρόνια από την ίδρυση του Γραφείου Ανάπτυξης και Προγραμματισμού (Γ.Α.Π.) στην Τοπική Ενωση Δήμων και Κοινοτήτων Ν. Ξάνθης

Ο θεσμός αυτός συνδέθηκε με τις μεγάλες Μεταρρυθμίσεις στην Αυτοδιοίκηση και με τις πιο σημαντικές αναπτυξιακές επιλογές που έγιναν στο τόπο μας αυτό το χρονικό διάστημα σε συνεργασία με άλλους Φορείς.

Ακόμη στα χρόνια που μεσολάβησαν από την ίδρυση του μέχρι σήμερα, μέσα από τη συνεχή λειτουργία του, η ΤΕΔΚ μπόρεσε να βοηθήσει ουσιαστικά τα μέλη της (Δήμους και Κοινότητες) στην προσπάθεια να σχεδιάσουν, να προγραμματίσουν και να υλοποιήσουν έργα και δράσεις μικρής και μεγάλης εμβέλειας, να εκμεταλλευτούν Κοινωνικά και Εθνικά προγράμματα όπως επίσης να παρέμβει στην ίδια την Κοινωνία δημιουργώντας και στηρίζοντας θεσμούς για την εξυπηρέτηση των πολιτών.

Σήμερα το ΓΑΠ της ΤΕΔΚ συνεχίζοντας αυτό το έργο χαίρει της αναγνώρισης σε Πανελλαδικό και Ευρωπαϊκό επίπεδο. Με την ευκαιρία της συμπλήρωσης των 15 χρόνων της επιτυχούς λειτουργίας του Γραφείου το Διοικητικό Συμβούλιο της ΤΕΔΚ αποφάσισε να υλοποιήσει μια σειρά εκδηλώσεων και ενεργειών μεταξύ των οποίων είναι και το ειδικό αφιέρωμα στο παρόν φύλλο της Εφημερίδας της ΤΕΔΚ «Η Φωνή της Αυτοδιοίκησης».

Άρθρο κων. Μίχου Ν., Κούρου Θ.  
Συμβούλων Ανάπτυξης ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης

## ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Αρχές του 1987 η Δ.Ε. της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης υπό την Προεδρία του αειμνήστου Κωνσταντίνου Μπένη, Δημάρχου Ξάνθης αποφάσισε να ενταχθεί σε Πρόγραμμα που πρότεινε ο Πρόεδρος της

Ελληνικής Εταιρίας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ), κ. Π. Μαίστρος, και το οποίο αφορούσε στην επιλογή του κατάλληλου ανθρώπινου δυναμικού, στην επιμόρφωση του ως «σύμβουλοι ανάπτυξης» και στην τοποθέτηση του σε κάθε ΤΕΔΚ της Ελλάδας.  
Μετά από δημόσια προκήρυξη επιλέγεται ο πρώτος

τος επαστήμονας (κ. Μίχος Νίκος, επιτροπή : Κ. Μπένης, κ. Μαίστρος) ο οποίος από τον Αύγουστο του 1997 παρακολουθεί το Πρόγραμμα Κατάρτισης στην ΕΕΤΑΑ για έξι μήνες και παραλληλα υλοποιεί την πρακτική του άσκηση στην ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης όπου τίθενται οι βάσεις για την σύσταση και λειτουργία του ΓΑΠ. Αρχές του

1988 υπογάφεται σύμβαση μεταξύ ΕΕΤΑΑ και ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης για την επίσημη τοποθέτηση του Συμβούλου Ανάπτυξης στην ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης και την υποστήριξη της ΕΕΤΑΑ για την λειτουργία του Γραφείου που ήδη είχε αρχίσει να λειτουργεί. Παράλληλα υπήρξε απόφαση της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΜΟΠ Β. Ελλάδας για την κάλυψη των εξόδων 2 επιστημονικών στελεχών στην ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης από κονδύλια του ΜΟΠ.

Το 1989 επιλέγεται με παρόμιοις διαδικασίες (προκήρυξη και επιλογή) ο κ. Κούρου Αθ. ο οποίος μετά από επιμόρφωση τοποθετείται στο ΓΑΠ ως Σύμβουλος Ανάπτυξης.

Σήμερα (Φθινόπωρο 1987-Φθινόπωρο 2002) συμπληρώνονται 15 χρόνια συνεχούς λειτουργίας του Γραφείου.

Η ίδρυση και λειτουργία του Γραφείου αποτέλεσε έμπρακτη προσπάθεια για την στήριξη και αναβάθμιση του ρόλου της Τ.Α. και την προώθηση της Τοπικής Ανάπτυξης.

Την εποχή εκείνη είχε διαμορφωθεί ένα νέο θεσμικό πλαίσιο που προδιέγραφε τον ουσιαστικό αναπτυξιακό ρόλο της Τ.Α. όπως: Ο Νόμος 1416/84 που καθιέρωνε τον θεσμό των Προγραμ-

ματικών Συμβάσεων, την Επιχειρηματική δράση της Τ.Α. την δημιουργία Αναπτυξιακών Συνδέσμων και την υλοποίηση ολοκληρωμένων Προγραμμάτων Τοπικής Ανάπτυξης.

Ο Ν.1622/86 που έθετε τις βάσεις για την περιφεροποίηση της Χώρας, την αποκέντρωση και τη συνένωση των ΟΤΑ.

Παράλληλα την ίδια περίοδο ήταν σε εξέλιξη και έμπαιναν σε εφαρμογή Κοινωνικές Πολιτικές για την ενίσχυση των Μειονεκτικών Περιφερειών της Ευρώπης. Τα ΜΟΠ ήταν σε εξέλιξη και προετοιμάζοταν το Α' ΚΠΣ όπου η Τ.Α. έπρεπε να είναι έτοιμη να αναλάβει το ρόλο της ως ισότιμον Εταίρον.

Την ίδια περίοδο ο Ν. Ξάνθης κατατάσσεται στην τελευταία πεντάδα από πλευράς ανάπτυξης μεταξύ των Νομών της Ελλάδας. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι κατακερματισμένη σε 37 ΟΤΑ που στην πλειονότητά τους έχουν πληθυσμό κάτω από 1.000 κατοίκους. Οι κρατικές πιστώσεις δεν επαρκούν να καλύψουν τις βασικές ανάγκες στη μισθοδοσία των Γραμματέα, τα έξοδα παράστασης του Προέδρου και την πρόχειρη συντήρηση μικρών υποδομών.

Παρατηρείται πλήρης αδυναμία να προχωρήσουν σε σχεδιασμό και υλοποίηση μεγάλων έργων. Η λέξη Πρόγραμμα ως έννοια είναι σχεδόν άγνωστη. Υπάρχει παντελής έλλειψη εξειδικευμένου προσωπικού καθώς και καχυποψία και δυσπιστία προς την Κεντρική Διοίκηση ότι δεν υλοποιούνται αυτά που υποσχόταν. Και ταυτόχρονα υπάρχει έλλειψη συγκροτημένης αντιληφτης για



**Παναγιώτης Μαίστρος**  
**ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ**  
**ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ & ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΤΟΥ ΥΠΕΦΘΑΝΤΟΥ**



Κύριε Πρόεδρε,  
Με την ευκαιρία της συμπλήρωσης 15 χρόνων από την ίδρυση του Γραφείου Ανάπτυξης και Προγραμματισμού της ΤΕΔΚ του Ν. Ξάνθης, εύχομαι να συμπληρώσει το Γραφείο και τα επόμενα 15 χρόνια με την ίδια δημιουργικότητα και αποτελεσματικότητα που είχε μέχρι σήμερα.

Επειδή στο ευγενικό γράμμα που μου στείλατε αναφέρεστε στον πρωταγωνιστικό ρόλο μου στη σύλληψη της ιδέας για τη δημιουργία του Γραφείου και στην επιλογή και επιμόρφωση του προσωπικού του, θέλω να σας διαβεβαιώσω ότι και σήμερα ανέπαιρα την πρωτοβουλία για την υποστήριξη των ΟΤΑ του Νομού, θα ακολουθούσα τα ίδια βήματα.

Με άλλα λόγια, κατά τη γνώμη μου η εφαρμογή του θεσμού επιβεβαίωσε τη σύλληψη και τον σχεδιασμό του, αλλά και τη διαχορηγή αξία του Γραφείου Ανάπτυξης & Προγραμματισμού, που οφείλεται και στην υποστήριξη του έργου από τις Διοικήσεις της ΤΕΔΚ αυτή τη 15ετία. Γι' αυτό νιώθω και εγώ την ανάγκη όχι μόνο να συμμεριστώ τη χαρά σας, αλλά και να σας ευχαριστήσω θεομά για τη χαρά της επιβεβαίωσης που μου προσέφερετε.

**Πάρις Κουκουλόπουλος**  
**ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΚΕΔΚΕ**



Μια από τις βασικότερες προτεραιότητες που θέσαμε ως Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ την τρέχουσα Δημοτική περίοδο ήταν να ενισχύσουμε και ν' αναδείξουμε τον αναπτυξιακό ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη χώρα μας.

Για να το πετύχουμε έπρεπε να ξεπεράσουμε:

- το κλίμα περιορισμού του θεσμού που υπήρχε με την υστέρηση πόρων και αρμοδιοτήτων
- τη μικρή συμμετοχή της Τ.Α. σε σημαντικά προγράμματα όπως είναι αντά των Κοινοτικών Πλαισίων Στήριξης
- την ελλιπή στελέχωση των περισσοτέρων ΟΤΑ και κυρίως των Καποδιστριακών

Καταφέραμε να υπερνικήσουμε τα εμπόδια συμβάλλοντας μέσα από ορισμένα γεγονότα στη δημιουργία ενός ολότελα νέου τοπίου για το θεσμό.

Α. Με τη συνταγματική Αναθεώρηση, με το συγκεκριμένο περιεχόμενο των άρθρων περί την Τ.α. έκλεισε ένας ιστορικός κύκλος και άνοιξε ένας καινούργιος.

-Ασκηση κρατικών αρμοδιοτήτων με νόμο

-Αρμοδιότητες με τους αναγκαίους πόρους

-Τοπικά έσοδα και αρχή της διαφάνειας

-Αναγώριση του αναπτυξιακού ρόλου της Αυτοδιοίκησης, αποτελούν τη συνταγματική κατοχύρωση των κεκτημένων της μεταπολιτευτικής περιόδου

-Δύο βαθμοί Αυτοδιοίκησης χωρίς δέσμευση του νομοθέτη από τα σημερινά δεδομένα, και

-Αναγόρευση της Αυτοδιοίκησης ως διαχριτού και αυτοτελούς, αλλά αναπόσπαστον τμήματος της ενιαίας Πολιτείας σηματοδοτούν την προοπτική του θεσμού.

Με την εκχώρηση νέων αρμοδιοτήτων στη Τ.Α. και την ανέξηση των Κεντρικών Αντοτελών Πόρων σημειώθηκε μια ακόμη θετική εξέλιξη προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης του ρόλου του θεσμού.

Β.Με την ανέξηση της συμμετοχής της Τ.Α. στο Γ' ΚΠΣ που δίνει πλέον τη δυνατότητα στους ΟΤΑ να αντιμετωπίσουν πολλά και διάφορα προβλήματα μέσα από τα προγράμματα του και να απαντήσουν στις προγραμματικές ανάγκες των τοπικών κοινωνιών.

Γ.Με το «ξεκόλλημα» του θέματος των προσλήψεων που οδηγούν πλέον στη στελέχωση, κυρίως, των Καποδιστριακών Δήμων με το απαραίτητο επιστημονικό προσωπικό για να μπορέσουν να σχεδιάσουν, υλοποιήσουν τα προγράμματά τους και να λειτουργήσουν για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών. Είναι σαφές λοιπόν πως η Τοπική Αυτοδιοίκηση στη χώρα μας εισήλθε σε μια νέα

εποχή με ενδυναμωμένο τον αναπτυξιακό της ρόλο.

Σ' αυτή τη νέα εποχή πρωτοβουλίες που κριθκαν στην πράξη και χαρακτηρίζονται δικαίως επιτυχημένες, όπως το Γραφείο Ανάπτυξης και Προγραμματισμού της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης αποτελούν πρότυπα που θα πρέπει να βρουν μιμητές.

Η επιτυχημένη μέχρι σήμερα λειτουργία του Γραφείου δικαιώνει ουσιαστικά τις προσπάθειες όλων των αιρετών αλλά και των στελεχών της Αυτοδιοίκησης στην περιοχή της Ξάνθης και μας δίνει το δικαίωμα να θεωρούμε σύγουρο πως η εξέλιξη του θα είναι ανάλογη και στο μέλλον.

**Παναγιώτης Σγουρόδης**  
**ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ Β' ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ -  
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ ΞΑΝΘΗΣ**



Κύριε Πρόεδρε,  
Στην εποχή όπου η ηλεκτρονική επιστήμη και η υψηλή τεχνολογία σαρώνουν τα πάντα, πολλοί πιστεύουν ότι η χαρά της πρωτοπορίας και της ανακάλυψης μπορούν να την γεντούν μόνο λίγοι ειδικοί επιστήμονες. Αυτό θα το θεωρούσα φυσικό αν δεν υπήρχε το ευρύ πεδίο της εφαρμοσμένης πολιτικής όπου οι αιρετοί άρχοντες με γνώμονα την αγάπη για κοινωνική προσφορά σε συνδυασμό με το έντικτο της καταξίωσης ανοίγουν νέους ορίζοντες. Στο πεδίο αυτό ιδέες δοκιμάζονται, εμπεδώνονται, γίνονται θεσμοί.

Η ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης είχε το προνόμιο να γεντεί τη χαρά της πρωτοπορίας όταν το 1987 ίδρυσε το Γραφείο Ανάπτυξης και Προγραμματισμού (ΓΑΠ). Η ιδέα αυτή αφού καταξιώθηκε με τις πολλαπλά θετικές υπηρεσίες που πρόσφερε στο Νομό Ξάνθης, μεταλλαγματεύτηκε και σε άλλες Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων ως θεσμός.

Όμως η προσφορά του ΓΑΠ της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης ξεπέρασε τα ελληνικά σύνορα και αναγνωρίσθηκε και σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Ο σχεδιασμός, προγραμματισμός και η υλοποίηση έργων και δράσεων εξυπηρέτησης πολιτών που χρηματοδοτούνται από ευρωπαϊκά κοινωνικά προγράμματα είναι κάτι σύνθετες και απλό για το μηχανισμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Ξάνθης και το ΓΑΠ έπαιξε σημαντικό ρόλο σ' αυτό.

Θέλω εσές οι αιρετοί άρχοντες της αυτοδιοίκησης ξεπερνώντας μιζερες και μικροπολιτικές λογικές να μεταφέρετε στους συμπλιτες μας ότι πρέπει να είναι υπερήφανοι, γιατί ο Νομός Ξάνθης αποτελεί πανελλαδικό πρότυπο.

Αυτό δε σημαίνει επανάπτανση, αντιθέτως υποδηλώνει επαγρύπνηση. Η πρωτιά επιτυγχάνεται σχετικά εύκολα και πολλές φορές με την εύνοια της τύχης, ενώ η διατήρηση της είναι δύσκολη και αυτή είναι η νέα πρόκληση για όλους μας την ερχόμενη δεκαετία. Την πρόκληση αυτή εγώ την αποδέχομαι και σας καλώ όλους σε κοινό αγώνα. Άλλωστε υπάρχει και η περία τόσων χρόνων και σημαντικά εργαλεία, όπως το Γραφείο Ανάπτυξης και Προγραμματισμού Ξάνθης, που του εύχομαι να γιορτάσει και τα πλατινένια τον γενέθλια.

Την πρόκληση αυτή εγώ την αποδέχομαι και σας καλώ όλους σε κοινό αγώνα. Άλλωστε υπάρχει και η περία τόσων χρόνων και σημαντικά εργαλεία, όπως το Γραφείο Ανάπτυξης και Προγραμματισμού Ξάνθης, που του εύχομαι να γιορτάσει και τα πλατινένια τον γενέθλια.

**Αρης Παπαδόπουλος**  
**ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ Α.Μ.Θ.**



Είναι γενικά παραδεκτό πως η έγκνωση και σωστή ενημέρωση των Δημοτών της Ξάνθης, γύρω από το πώς θα αξιοποιήσουν με τον καλύτερο δυνατό τρόπο προγράμματα και χρηματοδοτήσεις συνδέεται άμεσα με την επιτυχημένη και σωστή 15ετή πορεία του Γραφείου Ανάπτυξης και

Προγραμματισμού της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης.

Το υψηλόν επιπέδον Επιστημονικό προσωπικό του Γραφείου έχοντας εντάξει στις βασικές του προτεραιότητες την ενίσχυση της Επιχειρηματικότητας σε όλους τους παραγωγικούς τομείς, με τη σωστή και έγκνωση ενημέρωση των Δημοτών γύρω από τα προγράμματα Κοινωνικά και Εθνικά, τα 15 αντά χρόνια της δραστηριότητάς του συνέβαλε αποφασιστικά στην ενίσχυση της Τοπικής Ανάπτυξης και προοπτικής των πολιτών.

Εχοντας διαχρόφει μία σαφώς επιτυχημένη πορεία στον τομέα της επιστημονικής και τεχνικής υποστήριξης των φορέων της Τοπικής

Αυτοδιοίκησης του Νομού και των οργάνων της ΤΕΔΚ σε θέματα περιφερειακής και τοπικής Ανάπτυξης, το ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης, έχει να επιδεξεί σημαντικότατο έργο, διευρύνοντας τις αναπτυξιακές δυνατότητες των ΟΤΑ του Νομού συνολικά και παίζοντας ουσιαστικό ρόλο, τόσο στον προσδιορισμό, την αξιολόγηση, την εργάση και κυρίως την τεχνική επεξεργασία των αναπτυξιακών τους προτάσεων.

Το ίδιο θα έλεγα ότι συνέβαινε και για τη Τ.Ε.Δ.Κ. των νομών Καβάλας και Δράμας. Έτσι προωθήθηκε η από κοινού εκπόνηση των Τ.Α.Π. δύον των νέων Καποδιστριακών Δήμων (1998), πρωτοποριακή παρέμβαση, όχι μόνο σε εθνικό αλλά και σε διεθνές επίπεδο. Αντός ο «εκ των κάτω» αναπτυξιακός προγραμματισμός και χωρικός σχεδιασμός μέσω των νέων Δήμων που κάλυψε συνθετικά όλη τη Διευρυμένη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση των τριών νομών και ουσιαστικά των 3/5 της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, είναι πρωτοποριακός επιστημονικά και μεθοδολογικά σε διεθνές επίπεδο.

Δυντυχώς αυτό δεν έχει προβληθεί ούτε σε ακαδημαϊκό αλλά ούτε και σε επίπεδο Διοίκησης και Κοινωνιών φορέων. Οι πρωσπικές εμπειρίες μου από την συνεργασία με το Γραφείο Ανάπτυξης & Προγραμματισμού, με βοήθησαν εξαιρετικά στις απαδημαϊκές μου δραστηριότητες, τόσο στο εκπαιδευτικό όσο και στο ερευνητικό πεδίο. Από την άποψη αυτή οφείλω θερμές ευχαριστίες. Και κάτι τελευταίο. Όσο και αν η επιτυχία ενός οργάνου όπως το Γραφείο Ανάπτυξης & Προγραμματισμού, οφείλεται στην αξιοποίηση των θεσμών (νόμων και Διοίκησης) και των διατιθέμενων πόρων, η ιστορία διδάσκει ότι ένα μεγάλο μέρος της επιτυχίας οφείλεται και στα πρόσωπα. Από την άποψη αυτή το Γραφείο Ανάπτυξης & Προγραμματισμού εντύχησε να έχει ένα εξαιρέτο από κάθε άποψη επιστημονικό και διοικητικό προσωπικό.

**Βασίλης Βαλασόπουλος**  
ΓΕΝ.ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΥΠ.Ε.Σ.Δ.Δ.Α.



Είναι γεγονός ότι τα τελευταία 20 χρόνια πραγματοποιήθηκαν μεγάλες Μεταρρυθμίσεις για την Αποκέντρωση και Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα. Η διοικητική και οικονομική αντοτέλεια των ΟΤΑ, η αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και πόρων, οι τοπικοί αναπτυξιακοί θεσμοί, ο δημοκρατικός προγραμματισμός, το πρόγραμμα I. Καποδίστριας είναι μερικές από τις σημαντικότερες θεσμικές ρυθμίσεις. Το ίδιο χρονικό διάστημα υλοποιήθηκαν μεγάλα αναπτυξιακά προγράμματα για την περιφερειακή ανάπτυξη με πρωταγωνιστικό ρόλο την Τοπική Αυτοδιοίκηση όπως:

Τα Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα (Μ.Ο.Π.), τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (Π.Ε.Π.), τα Ειδικά Προγράμματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο Α', Β' και Γ' Κ.Π.Σ., οι Κοινωνικές Πρωτοβουλίες. Το ξητούμενο τότε ήταν, πώς η Τοπ. Αυτοδιοίκηση θα μπορούσε να ανταποκριθεί κατά τον καλύτερο τρόπο σ' αντό το πλαίσιο των νέων προκλήσεων. Το έλλειμμα θεσμών και αξιόλογου επιστημονικού δυναμικού ήταν φανερό. Αυτή την ανάγκη ήλθαν να καλύψουν τα ΓΑΠ και οι σύμβουλοι ανάπτυξης. Η ίδρυση των Γραφείων Ανάπτυξης και Προγραμματισμού (Γ.Α.Π.) στις ΤΕΔΚ ήταν μία καινοτομική σύλληψη στην κατάλληλη στιγμή. Αυτό εξάλλου επιβεβαιώνεται από τον τρόπο που η ίδια η Τοπική Αυτοδιοίκηση στήριξε τον θεσμό αυτό.

Ζώντας από κοντά και παρακολουθώντας στενά την πορεία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, πιστεύω ότι το Γ.Α.Π. της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης συνέδεσε την δράση του με μεγάλη επιτυχία και κατά τον καλύτερο τρόπο με τις σημαντικές αλλαγές που διαδραματίσθηκαν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση κατά τα τελευταία 15 έτη. Διανύοντας τον 15ο χρόνο λειτουργίας του έχει να παρουσιάσει ένα πλούσιο απολογισμό έργων, νέων θεσμών και καινοτόμων δραστηριοτήτων που έχουν αφήσει το στίγμα τους στην ανάπτυξη του Νομού Ξάνθης αλλά και πέραν από τού.

Επί πλέον η ενεργός παρουσία του Γραφείου σήμερα αναδεικνύει την διαχρονική αξία του θεσμού. Το μεγαλύτερο μέρος αυτής της προσπάθειας οφείλω να πω ότι ανήκει στις διοικήσεις της ΤΕΔΚ Ν. Ξάνθης στα 15 χρόνια λειτουργίας καθώς και στο πρωσπικό του (συμβούλους ανάπτυξης και διοικητικό προσωπικό).

Σήμερα το Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης αποδεικνύει έμπρακτα μέσα από την συνεργασία που έχει δρομολογήσει με τους συμβούλους ανάπτυξης και τα Γ.Α.Π. των ΤΕΔΚ την στήριξη αυτών των θεσμών.

Είμαι αισιόδοξος για την πορεία των θεσμών τα επόμενα χρόνια γιατί είμαι αισιόδοξος για την πορεία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη Χώρα μας.

Σε όλους τους συντελεστές της επιτυχημένης λειτουργίας των Γ.Α.Π.-Τ.Ε.Δ.Κ. Ν. Ξάνθης εύχομαι καλή δύναμη για την συνέχεια.

# ΓΡΑΦΕΙΟ

## ΑΝΑΠΤΥΞΗ & ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ

### Ο ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΓΑΠ

Ιδρύθηκε το 1987 με την υποστήριξη της ΕΕΤΑΑ Α.Ε. Το ΓΑΠ έχει αναλάβει το κύριο βάρος της διοίκησης όλων των Υπηρεσιών και του έργου όλων των λοιπών Γραφείων της ΤΕΔΚ.

Παράλληλο έργο του Γραφείου είναι :

Ο συντονισμός και η συμμετοχή σε προγράμματα και μελέτες στρατηγικού σχεδιασμού με στόχο την ολοκληρωμένη και ορθολογική αξιοποίηση των πόρων του Νομού και την προώθηση της τοπικής ανάπτυξης

Η υποστήριξη της Τ.Α. στον σχεδιασμό, στη σύνταξη και υποβολή προτάσεων σε εθνικά περιφερειακά ή κοινωνικά προγράμματα και πρωτοβουλίες

Η υποβοήθηση της Τ.Α. στην υλοποίηση εγκεκριμένων και ενταγμένων σε προγράμματα έργων.

Η υλοποίηση ολοκληρωμένων προγραμμάτων με σκοπό την στήριξη της απασχόλησης και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας στο Νομό Ξάνθης

Η ανάπτυξη δικτύων συνεργασίας με άλλου Φορείς σε Εθνικό και Ευρωπαϊκό επίπεδο.

Η παροχή υπηρεσιών για τον εκσυγχρονισμό της λειτουργίας των Φορέων της Αυτοδιοίκησης μέσω της χρήσης νέων Τεχνολογιών.

Η υποστήριξη της σύστασης και λειτουργίας των νέων Αναπτυξιακών θεσμών

Το μέχρι σήμερα έργο του Γραφείου είναι πλούσιο και τα αποτέλεσμα της λειτουργίας του ορατά για το Νομό Ξάνθης.

### ΟΙ “ΠΡΩΤΙΕΣ” ΤΟΥ ΓΡΑΦΕΙΟΥ

1. Συμμετοχή στο πρώτο Διακρατικό πρόγραμμα που υλοποιήθηκε στην Ελλάδα σε επίπεδο Τοπικής Αυτοδιοίκησης μεταξύ της Δανίας & Ελλάδας, με την υποστήριξη της ΚΕΔΚΕ & της ΕΕΤΑΑ (1988)

2. Συμμετοχή στο πρώτο Πρόγραμμα κατάρτισης αιτοντών που υλοποιήθηκε στην Ελλάδα (ΕΕΤΑΑ 1989)

3. Υλοποίηση του Εργού Διαχείρισης Απορριμμάτων στο Ν. Ξάνθης (1991). Ο Ν. Ξάνθης είναι ο δεύτερος Νομός στην Ελλάδα που εφάρμισε ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης απορριμμάτων σε επίπεδο Νομού.

4. Υλοποίηση των πρώτων Προγραμμάτων Κατάρτισης της Περιφέρειας ΑΜΘ, στο Νομό Ξάνθης (1989)

5. Υποστήριξη της λειτουργίας του πρώτου Αναπτυξιακού Συνδέσμου που ιδρύθηκε και άρχισε να λειτουργεί στην Περιφέρεια Α.Μ.Θ. (1989)

6. Σχεδιασμός του πρώτου Ολοκληρωμένου Προγράμματος της Τοπ. Αυτοδιοίκησης Ν. Ξάνθης το οποίο υλοποιήθηκε κατά την περίοδο 1989-1993

7. Συμμετοχή στο σχεδιασμό του πρώτου ολοκληρωμένου προγράμματος για το Ν. Ξάνθης που υποβλήθηκε και εγκρίθηκε στο πλαίσιο του Α' ΚΠΣ (1990)

8. Σχεδιασμός του πρώτου περιβαλλοντικού προγράμματος που εγκρίθηκε στην Περιφέρεια Α.Μ.Θ. για την

επέκταση του βιολογικού Σταθμού Δ. Ξάνθης (Envireg 1990)

9. Δημιουργία και υποστήριξη της λειτουργίας των 2 πρώτων Συνεταιρισμών Γυναικών στο Νομό Ξάνθης (1993)

10. Δημιουργία και λειτουργία του Πρώτου Περιφερειακού Ενεργειακού Γραφείου στην Ελλάδα (1993)

11. Σχεδιασμός-κατάρτιση και υποβολή του πρώτου προγράμματος LEADER που εγκρίθηκε για το Νομό Ξάνθης (1994)

12. Συμμετοχή στην κατάρτιση και υλοποίηση του καινοτόμου προγράμματος Οικοανάπτυξης Ροδόπης-Νέστου (1992)

13. Υλοποίηση καινοτόμων έργων και συνεργασιών στο Βαλκανικό χώρο (1994-2002)

14. Δημιουργία των πρώτων ολοήμερων τμημάτων σε 7 Νηπιαγωγεία του Δ. Ξάνθης σε συνεργασία με την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση (1997)

15. Σχεδιασμός και υλοποίηση πολλών Ευρωπαϊκών προγραμμάτων που για πρώτη φορά υλοποιήθηκαν στο Νομό Ξάνθης και απευθύνονται σε Γυναίκες, Ποντίους, ΑΜΕΑ, Ανέργους, Κατοίκους της ορεινής ζώνης (1991-2002)

### ΟΙ ΘΕΣΜΟΙ-ΔΟΜΕΣ ΠΟΥ ΔΗΜΙΟΥΡΓΗΘΗΚΑΝ ΜΕ

τους στόχους και τις προτεραιότητες αξιοποίησης των μεγάλων συγκριτικών πλεονεκτημάτων του Νομού.

## 1η ΠΕΡΙΟΔΟΣ (1987-1990)

Με αυτά τα δεδομένα το Γραφείο άρχισε την λειτουργία του μέσα από την εφαρμογή μια συγκεκριμένης μεθοδολογίας προσέγγισης των προβλημάτων.

Οι διαδικασίες Αναπτυξιακού Σχεδιασμού και Δημοκρατικού Προγραμματισμού ήταν οι προτεραιότητες του.

Όμως ο Σχεδιασμός και ο Προγραμματισμός έπρεπε να βασισθούν σε ευρύτερες Γεωγραφικές Ενότητες στο Νομό. Δημιουργήθηκαν έτσι οι Αναπτυξιακού Σύνδεσμοι και ο Σύνδεσμος Διαχείρισης Απορριμάτων ώστε να έχουμε τις κατάλληλες Χωρικές Μονάδες Προγραμματισμού. Ταυτόχρονα ξεκίνησε η εκπόνηση των Τοπικών Αναπτυξιακών Προγραμμάτων. Μέσα από τη συμμετοχή των πολιτών ανιχνεύθηκε και αφονηγράσθηκε πόσο ώριμες ήταν οι προτεινόμενες παρεμβάσεις και πόσο οι ίδιοι οι κάτοικοι ήταν διατεθειμένοι να πάρουν στα χέρια τους την υπόθεση της ανάπτυξης.

Ταυτόχρονα οι αρχετοί του Νομού μας ήταν απόλυτα ενημερωμένοι για τα νέα χρηματοδοτικά μέσα που θέσπισε η Ευρωπαϊκή Ένωση. Εννοιες όπως «Σχέδια Περιφερειακής Ανάπτυξης», «Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα», «Κοινωνικές Πρωτοβουλίες» ήταν πλέον γνωστές και προσεγγίσιμες. Ετσι σε κάθε περίπτωση υπήρχε κατάθεση ολοκληρωμένων προγραμμάτων από την Τοπική Αυτοδιοίκηση του Ν. Ξάνθης με την υποστήριξη του ΓΑΠ.

Η περίοδος αυτή από το 1987-90 (Προεδρεία αείμνηστου Μπένι Κων/νου) ήταν η περίοδος Σχεδιασμού αλλά και της εξασφάλισης της χρηματοδότησης των πρώτων έργων με αναπτυξιακό χαρακτήρα από την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Το Γραφείο σχεδίασε και εξασφάλισε την χρηματοδότηση για σημαντικά έργα όπως :

- το Σύστημα Διαχείρισης Απορριμάτων στο Νομό
- Έργα ύδρευσης των 2 Συνδέσμων
- Τουριστικά έργα στις παραλίες
- ο Βιολογικός Σταθμός Δ. Ξάνθης. (από το ΠΕΠ αρχικά και το Πρόγραμμα Envireg ύψους 350 εκατ. δρχ.)
- Έργα συνένωσης των σχολείων (π.χ. Δημοτικό σχολείο Σταυρούπολης)
- Έργα αναπλάσεων των ΟΤΑ
- Ολοκληρωμένο πρόγραμμα ανάπτυξης Εμπορικού Κέντρου Δ. Ξάνθης (παζάρι, Δημ. Αγορά, Χονδρεμπόριο, Υπόγειο Parking)
- Προγράμματα ανάπτυξης συνεργασιών με την Τοπική Αυτοδιοίκηση αλλών χωρών της Ευρώπης
- Προγράμματα κατάρτισης, επιμόρφωσης

## 2η ΠΕΡΙΟΔΟΣ (1991-1994)

Η επόμενη περίοδος 1991-94 την Προεδρεία της ΤΕΔΚ αναλαμβάνει ο αείμνηστος Φίλιππος Αμοιρίδης. Η περίοδος αυτή συμπίπτει με την υλοποίηση του Α' Κοινωνικού Πλαισίου Στήριξης. Ήταν η περίοδος των μεγάλων έργων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για το

Νομό με αιχμή το αισικό κέντρο της Ξάνθης.

Το ΓΑΠ αναλαμβάνει το βάρού ύριο της παρακολούθησης των εργών της εξασφάλισης της ομαλής χρηματοδότησης τους και αύξησης του προϋπολογισμού τους. Τα μεγάλα έργα που προαναφέρθηκαν ολοκληρώνονται και σε άλλα μπαίνουν οι βάσεις για την πραγματοποίηση τους. Το έργο της Διαχείρισης των Απορριμάτων στο Νομό παραδίδεται από το ΓΑΠ σε πλήρη ετοιμότητα λειτουργίας (XYTA, εξοπλισμός, Φορέας Διαχείρισης).

Παράλληλα αρχίζει να αναδεικνύεται με πρωτοβουλία του ΓΑΠ η προσποτική ανάπτυξης του ορεινού όγκου της Ροδόπης, των Στενών του Νέστου, των Υγροβιοτόπων. Ξεκινά λοιπόν ο σχεδιασμός του «Προγράμματος Οικοανάπτυξης Ροδόπης-Νέστου». Βασικοί πρωτεργάτες στην υλοποίηση του προγράμματος αυτού η Πολυτεχνική Σχολή (καθ. Λουκάκης Παύλος), το WWF, η EETAA, το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας.

Αναπτύσσονται συνεργασίες με την Αυτοδιοίκηση Ευρωπαϊκών Χωρών. Ο Νομός γίνεται το επίκεντρο μεγάλων γεγονότων και εκδηλώσεων Ευρωπαϊκής σημασίας. Ενας μεγάλος αριθμός στελεχών Υπουργείων και Οργανισμών επικεντρώνει το ενδιαφέρον του στο Νομό μας.

Το 1993 ιδρύεται στην ΤΕΔΚ με πρωτοβουλία του ΓΑΠ το Πρώτο Περιφερειακό Ενεργειακό Γραφείο στην Ελλάδα.

Στο τέλος αυτής της περιόδου το Γραφείο ασχολείται με τον σχεδιασμό του προγ/τος έργων που έμελλε να χρηματοδοτηθούν από το Β' ΚΠΣ. Το ΓΑΠ πρωτοστατεί στην κατάρτιση πρότασης από την Αυτοδιοίκηση σε επίπεδο Θράκης.

πική Αυτοδιοίκηση της Ελλάδας και ταυτόχρονα ήταν απώλεια ενός εξαιρετικού φίλου και πρωτεργάτη στο έργο της ΤΕΔΚ.

Την προεδρία αναλαμβάνει ο σημερινός Πρόεδρος κ. Μιχαήλ Στυλιανίδης, Δήμαρχος Ξάνθης.

Η περίοδος αυτή για το ΓΑΠ αφορά κυρίως στην υποστήριξη του έργου των νέων Δήμων. Στηρίζονται οι Επιτροπές όπως α) για την διαμόρφωση νέων κανονισμών λειτουργίας των Δήμων β) για την υλοποίηση του έργου της Μηχανογράφησης γ) για την απογραφή των προσωπικού των ΟΤΑ δ) για την εφαρμογή του Διπλογραφικού.

Σε συνεργασία με τους ΟΤΑ σχεδιάζεται το ΕΠΤΑ και υποστηρίζεται η Τεχνική Επιτροπή Νομού για την υλοποίησή του Προγράμματος.

Σχεδιάζεται επίσης σε συνεργασία με τους ΟΤΑ και την Περιφέρεια, εγκρίνεται και ξεκινά η υλοποίηση των έργων του Γ' ΚΠΣ, και δρομολογούνται τα Αθλητικά έργα του «Ελλάδα 2004».

Ισχυροποιείται η συνεργασία με την Αυτοδιοίκηση σε Βαλκανικό επίπεδο (Ρουμανία, Βουλγαρία, FYROM).

Εξασφαλίζονται χρηματοδοτήσεις και σχεδιάζονται μεγάλα έργα από το ΠΕΠ σε συνεργασία με τους Δήμους όπως η αξιοποίηση της Παλιάς Πόλης της Ξάνθης ή τα Τομεακά Προγράμματα των Υπουργείων π.χ. Πρόγραμμα HABITAT του Δ. Αβράρων. Ταυτόχρονα η ΤΕΔΚ και το ΓΑΠ αποκτούν το επιχειρησιακό εργαλείο με την ίδρυση της αμιγούς επιχείρησης «Ενέργεια-Περιβάλλον-Ανάπτυξη» η οποία στον πρώτο χρόνο λειτουργίας της έχει να επιδειξει ένα αξιοσημείωτο έργο.

## ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Σ' αυτή την 15χρονη πορεία το έργο είναι προφανές και ανταπόδεικτο. Είναι το ίδιο το έργο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Εάν ήθελε κάποιος να διερευνήσει την συνταγή της επιτυχίας θα μπορούσε να παραθέσουμε σύντομα τα παρακάτω :

- **Κατάλληλη επιλογή** του επιστημονικού και διοικητικού προσωπικού και συνεχής επιμόρφωση του
- **Λειτουργία** του Γραφείου με βάση συγκεκριμένες αρχές όπως : ηθικής, διαφάνειας, ίσης μεταχείρισης όλων των αρετών ανεξάρτητη της κομματικής τους τοποθετήσης
- **Υποστήριξη** του Γραφείου σε πολιτικό επίπεδο τόσο από τους αρετούς και Συμβούλια της ΤΕΔΚ αλλά και από όλους τους εμπλεκόμενους στην αναπτυξιακή διαδικασία Υπαρξη Πολιτικής Ομοφωνίας στη βάση προτεραιοτήτων για την επίλυση των αναπτυξιακών ζητημάτων στο Νομό.
- **Λειτουργία** του Γραφείου στο πλαίσιο ενός δικτύου συνεργατών που το ίδιο ανέπτυξε (Ευρωπαϊκή Ένωση, Υπουργεία, EETAA, Περιφέρεια, Νομαρχία, ΟΤΑ)
- **Ανοιγμα** της **Λειτουργίας** του με την υποστήριξη υπηρεσιών προς τους πολίτες του Νομού (Γραφεία Γυναικείας Επιχειρηματικότητας, Παλιννοστούντων, Αγροτών Ορεινής ζώνης κ.λπ.).
- **Εφαρμογή** ενός σύγχρονου αποδοτικού Management
- **Χαμηλό προφίλ** των στελεχών, διακριτός ρόλος πολιτικών-στελεχών.
- **Υπαρξη** Πολιτικών Προσωπικοτήτων στο τμήμα της ΤΕΔΚ. Συνέργεια Πολιτικών-Στελεχών.

Σήμερα σίγουρα το τοπίο είναι τελείως διαφορετικό από αυτό πριν 15 χρόνια. Το ζήτημα της ανάπτυξης είναι πιο σύνθετο.

Τα προβλήματα των μικρών ΟΤΑ αντικαταστάθηκαν με αυτά των πιο μεγάλων. Οι μικροί στόχοι που περιορίζονταν το πολύ στην ανάπτυξη μια μικρής καλλιέργειας αντικαταστάθηκαν από αυτούς για υποδομές στην Τουριστική Ανάπτυξη, Βιομηχανία, Πολιτισμό, Εμπόριο, για την προστασία του περιβάλλοντος, την απασχόληση. Σήμερα οι απαιτήσεις έχουν αιξηθεί. Ζούμε στην εποχή όπου το «διεκδικώ και πιέζω» έχει αντικατασταθεί από το «σχεδιάζω, προγραμματίζω, ωριμάζω τα έργα μου, χρηματοδοτούμαι και υλοποιώ».

Τα Προγράμματα σήμερα είναι όλο και πιο ανταγωνιστικά.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση χρειάζεται την «δική της» δομή στήριξης, καθαρά Αυτοδιοικητική.

Ο πρωτεργάτης της ίδρυσης της Γραφείων ΓΑΠ, ο τότε πρόεδρος της EETAA κ. Παναγιώτης Μαύστρος στο σύντομο αλλά περιεκτικό μήνυμά του, δίνει την απάντηση : «Θέλω να σας διαβεβαιώσω ότι και σήμερ