

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το πρακτικό της αριθμ. **3/2016** συνεδρίασης της **Περιφερειακής Επιτροπής Αναπτυξιακού Σχεδιασμού (Π.Ε.Α.Σ.) Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης.**

Αριθμ. Απόφασης: **3/2016** .

Θέμα: «**Διατύπωση Γνώμης επί του 2^{ου} Εγγράφου εξειδίκευσης της Εφαρμογής Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης 2914-2020 (Έκδοση 01/Οκτώβριος 2016) και των κριτηρίων αξιολόγησης πράξεων**»

Στην Κομοτηνή, σήμερα **24 Οκτωβρίου 2016, ημέρα Δευτέρα και ώρα 13.00**, στα επί της οδού Στίλπωνος Κυριακίδη 17, 4^{ος} όροφος, Κομοτηνή 69 132, γραφεία της ΠΕΔ ΑΜΘ, συνήλθε σε συνεδρίαση η Περιφερειακή Επιτροπή Αναπτυξιακού Σχεδιασμού (Π.Ε.Α.Σ.) Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24Α του Ν.4314/2014 (ΦΕΚ Α 265/23.12.2014) και τη με αριθμ. 234/09.06.2015 σχετική Απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ και κατόπιν της με Α.Π 6/21-10-2016 πρόσκλησης-ημερήσιας διάταξης του Προέδρου της Επιτροπής κ. Ευάγγελου Λαμπάκη, Δημάρχου Αλεξανδρούπολης και Προέδρου της ΠΕΔ ΑΜΘ, που επιδόθηκε νόμιμα σε κάθε μέλος της. Ύστερα από διαπίστωση της νόμιμης απαρτίας, αφού σε **σύνολο 5** μελών της Επιτροπής βρέθηκαν **παρόντα 3** και συγκεκριμένα:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. **Λαμπάκης Ευάγγελος**, Δήμαρχος Αλεξανδρούπολης-Πρόεδρος ΠΕΑΣ ΑΜΘ
2. **Τσανάκα Δήμητρα**, Δήμαρχος Καβάλας, εκπρόσωπος Δ.Σ. ΠΕΔ ΑΜ-Θ
3. **Μαυριδής Βασίλειος**, Δήμαρχος Ορεστιάδας, εκπρόσωπος Δ.Σ. ΠΕΔ ΑΜ-Θ

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. **Τσέγκα Ευαγγελία**, Προϊσταμένη Τμήματος Διοικητικού - Οικονομικού Ν. Ροδόπης της Διεύθυνσης Διοίκησης, εκπρόσωπος Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης
2. **Αντωνιάδης Κων/νος**, Πρόεδρος Περιφερειακού Συμβουλίου, εκπρόσωπος Περιφερειακού Συμβουλίου ΑΜ-Θ

Ο κ. Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης με θέμα της ημερήσιας διάταξης, «**Διατύπωση Γνώμης επί του 2^{ου} Εγγράφου εξειδίκευσης της Εφαρμογής Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης 2914-2020 (Έκδοση 01/Οκτώβριος 2016) και των κριτηρίων αξιολόγησης πράξεων**»

.....

Έπειτα ο κ. Πρόεδρος εισηγούμενος του μοναδικού θέματος της ημερήσιας διάταξης, αναφέρει στα μέλη της Επιτροπής, ότι με το υπ' αριθμ. 4669/17-10-2016 έγγραφο της ΕΥΔ Ε.Π. Περιφέρειας ΑΜΘ διαβιβάστηκε στην Π.Ε.Α.Σ. ΑΜΘ σχέδιο του εγγράφου της 2^{ης}

εξειδίκευσης της Εφαρμογής Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης 2914-2020 (Έκδοση 01/Οκτώβριος 2016) καθώς και των κριτηρίων αξιολόγησης πράξεων και ζητήθηκε η διατύπωση γνώμης για το τμήμα εκείνο του εγγράφου που αφορά σε έργα και δράσεις τοπικής ανάπτυξης και ιδίως των πράξεων που εντάσσονται σε κατηγορίες δράσεων με δικαιούχους τους Δήμους.

Επί του προτεινόμενου σχεδίου του 2^{ου} Εγγράφου εξειδίκευσης της εφαρμογής του Ε.Π. ΠΑΜΘ 2014 – 2020 καθώς και της μεθοδολογίας αξιολόγησης & κριτηρίων επιλογής πράξεων του ο κ. Πρόεδρος ανέφερε ότι:

«1. Διαπιστώνεται ότι παρά την δύσκολη συγκυρία της δημοσιονομικής κρίσης το ΕΠ ΑΜ-Θ υλοποιείται με ικανοποιητικούς ρυθμούς. Η κατάσταση όπως αποτυπώνεται στο έγγραφο της αρμόδιας Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης δημιουργεί αισιοδοξία ότι οι στόχοι όπως τέθηκαν κατά την πρώτη εξειδίκευση του Προγράμματος σταδιακά επιτυγχάνονται. Βασική παράμετρος αυτής της επιτυχίας πιστεύουμε ότι αποτελεί η εδραίωση σταθερών σχέσεων συνεργασίας των δύο βαθμών αυτοδιοίκησης αλλά και μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΤΑ και της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης.

2. Τονίζεται ότι στην κατεύθυνση της αποτελεσματικής υλοποίησης του ΕΠ ΑΜ-Θ η ΠΕΑΣ και η ΠΕΔ ΑΜ-Θ υπέβαλλε τεύχος με αναλυτικές προτάσεις οι οποίες σε μεγάλο βαθμό έγιναν αποδεκτές κατά τη φάση της 1ης εξειδίκευσης του ΕΠ. **Η πρόταση αυτή περιέχει σημαντικά στοιχεία που και σήμερα είναι επίκαιρα και τα οποία πρέπει διαρκώς να λαμβάνονται υπόψη.**

Επί πλέον τονίζεται **το πλαίσιο έργων στρατηγικού χαρακτήρα** για την Περιφέρεια ΑΜΘ, που ομόφωνα ψηφίσθηκε από το Περιφερειακό Συμβούλιο κατά την διαδικασία κατάρτισης του ΠΠΧΣΑ για την συνολική ανάπτυξη της Περιφέρειας, αλλά και **οι επί μέρους προτάσεις ανά Δήμο** που έχουν αποσταλεί στην αρμόδια Υπηρεσία της Περιφέρειας και στο Υπουργείο, αποτελούν επίκαιρα κείμενα και πρέπει να λαμβάνονται υπόψη σε διαδικασίες όπως αυτή της εξειδίκευσης του ΕΠ ΑΜ-Θ.

3. Η συμμετοχή της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης στο ΕΠ προϋποθέτει τη δυνατότητα από τις Υπηρεσίες της να ανταπεξέρχονται στις πολύπλοκες διαδικασίες προετοιμασίας, ωρίμανσης και υλοποίησης έργων. Στη κατεύθυνση αυτή εγκαίρως είχε επισημανθεί η ανάγκη αξιοποίησης της Τεχνικής βοήθειας ιδιαίτερα για μικρούς, ορεινούς, νησιωτικούς Δήμους, χωρίς να έχει υπάρξει πρόοδος επί του θέματος. **Πρόκειται για εξαιρετικά επείγον ζήτημα το οποίο πρέπει να λυθεί άμεσα.**

4. Υποστηρίζουμε το αίτημα όπως διατυπώνεται στην απόφαση του ΔΣ της ΠΕΔ ΑΜ-Θ και αναφέρεται στη χρηματοδότηση και τρίτου σχεδίου Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης στο πλαίσιο της Πρόσκλησης και των διαδικασιών αξιολόγησης που βρίσκονται σε εξέλιξη, αλλά και διερεύνησης της χρηματοδότησης συνολικά και των υπολοίπων σχεδίων Β.Α.Α **Στη παρούσα φάση προτείνεται να ληφθούν όλα τα απαραίτητα μέτρα (αποφάσεις, τροποποιήσεις κλπ) ώστε να ανοίξει ο δρόμος για την ικανοποίηση του αιτήματος.»**

Στη συνέχεια ο κ. Πρόεδρος επισήμανε τα βασικά προβλήματα που επηρεάζουν τις επιδόσεις του Προγράμματος και σχετίζονται με έργα που αφορούν και την ΤΑ, και τα οποία πρέπει να επιλυθούν το ταχύτερο δυνατόν.

Τα μέλη της Επιτροπής αφού άκουσαν την εισήγηση του Προέδρου και μετά από ανταλλαγή διαφόρων γνώμων, λαμβάνοντας υπόψη:

1. Το με αριθμ. 4669/17-10-2016 έγγραφο της ΕΥΔ ΕΠ Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης
2. Το 2^ο έγγραφο εξειδίκευσης της εφαρμογής του Ε.Π. ΠΑΜΘ 2014 – 2020 (Έκδοση 01, Κομοτηνή, Οκτώβριος 2016) της ΕΥΔ ΕΠ Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης
3. Το 2^ο έγγραφο μεθοδολογίας αξιολόγησης & κριτηρίων επιλογής πράξεων του Ε.Π. ΠΑΜΘ 2014 – 2020 (Έκδοση 01, Κομοτηνή, Οκτώβριος 2016) της ΕΥΔ ΕΠ Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης
4. Τις διατάξεις του άρθρου 24Α του Ν.4314/2014 (ΦΕΚ Α 265/23.12.2014)
5. Την με αριθμ. 234/9-6-2015 Απόφαση του ΔΣ της ΚΕΔΕ, με την οποία συγκροτήθηκε η ΠΕΑΣ ΑΜΘ

Γνωμοδοτούν Ο Μ Ο Φ Ω Ν Α τα παρακάτω:

1. Διαπιστώνεται ότι παρά την δύσκολη συγκυρία της δημοσιονομικής κρίσης το ΕΠ ΑΜ-Θ υλοποιείται με ικανοποιητικούς ρυθμούς. Η κατάσταση όπως αποτυπώνεται στο έγγραφο της αρμόδιας Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης δημιουργεί αισιοδοξία ότι οι στόχοι όπως τέθηκαν κατά την πρώτη εξειδίκευση του Προγράμματος σταδιακά επιτυγχάνονται. Βασική παράμετρος αυτής της επιτυχίας πιστεύουμε ότι αποτελεί η εδραίωση σταθερών σχέσεων συνεργασίας των δύο βαθμών αυτοδιοίκησης αλλά και μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΤΑ και της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης.

2. Τονίζεται ότι στην κατεύθυνση της αποτελεσματικής υλοποίησης του ΕΠ ΑΜ-Θ η ΠΕΑΣ και η ΠΕΔ ΑΜ-Θ υπέβαλλε τεύχος με αναλυτικές προτάσεις οι οποίες σε μεγάλο βαθμό έγιναν αποδεκτές κατά τη φάση της 1ης εξειδίκευσης του ΕΠ. **Η πρόταση αυτή περιέχει σημαντικά στοιχεία που και σήμερα είναι επίκαιρα και τα οποία πρέπει διαρκώς να λαμβάνονται υπόψη.**

Επί πλέον τονίζεται **το πλαίσιο έργων στρατηγικού χαρακτήρα** για την Περιφέρεια ΑΜΘ, που ομόφωνα ψηφίσθηκε από το Περιφερειακό Συμβούλιο κατά την διαδικασία κατάρτισης του ΠΠΧΣΑ για την συνολική ανάπτυξη της Περιφέρειας, αλλά και **οι επί μέρους προτάσεις ανά Δήμο** που έχουν αποσταλεί στην αρμόδια Υπηρεσία της Περιφέρειας και στο Υπουργείο, αποτελούν επίκαιρα κείμενα και πρέπει να λαμβάνονται υπόψη σε διαδικασίες όπως αυτή της εξειδίκευσης του ΕΠ ΑΜ-Θ.

3. Η συμμετοχή της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης στο ΕΠ προϋποθέτει τη δυνατότητα από τις Υπηρεσίες της να ανταπεξέρχονται στις πολύπλοκες διαδικασίες προετοιμασίας, ωρίμανσης και υλοποίησης έργων. Στη κατεύθυνση αυτή εγκαίρως είχε επισημανθεί η ανάγκη αξιοποίησης της Τεχνικής βοήθειας ιδιαίτερα για μικρούς, ορεινούς, νησιωτικούς Δήμους, χωρίς να έχει υπάρξει πρόοδος επί του θέματος. **Πρόκειται για εξαιρετικά επείγον ζήτημα το οποίο πρέπει να λυθεί άμεσα.**

4. Υποστηρίζουμε το αίτημα όπως διατυπώνεται στην απόφαση του ΔΣ της ΠΕΔ ΑΜ-Θ και αναφέρεται στη χρηματοδότηση και τρίτου σχεδίου Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης στο πλαίσιο της Πρόσκλησης και των διαδικασιών αξιολόγησης που βρίσκονται σε εξέλιξη, αλλά και διερεύνησης της χρηματοδότησης συνολικά και των υπολοίπων σχεδίων Β.Α.Α **Στη παρούσα φάση προτείνεται να ληφθούν όλα τα απαραίτητα μέτρα (αποφάσεις, τροποποιήσεις κλπ) ώστε να ανοίξει ο δρόμος για την ικανοποίηση του αιτήματος.**

5. Επισημαίνονται παρακάτω τα βασικά προβλήματα που επηρεάζουν τις επιδόσεις του Προγράμματος και σχετίζονται με έργα που αφορούν και την ΤΑ, και τα οποία πρέπει να επιλυθούν το ταχύτερο δυνατόν:

- η μη ολοκλήρωση, από την Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, του στρατηγικού πλαισίου για την ψηφιακή ανάπτυξη, γεγονός που δημιουργεί υστέρηση στην εξειδίκευση του ΘΣ 2/Επ.Πρ2γ.
- η μη θέσπιση μέτρων, από το Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας, για τη διασφάλιση των ελάχιστων απαιτήσεων που αφορούν στην ενεργειακή απόδοση κτηρίων, δεν επιτρέπει την κατάρτιση κριτηρίων αξιολόγησης πράξεων για ένταξη στο ΕΠ ΠΑΜΘ (ΘΣ6/Επ.Πρ.4γ) και ως τούτου την ενεργοποίηση της Δράσης 4γ.8.1 «Παρεμβάσεις ενεργειακής αναβάθμισης δημοσίων κτιρίων».
- η μη ολοκλήρωση, από τον αρμόδιο Περιφερειακό ΦΟΔΣΑ (ΔΙΑΑΜΑΘ ΑΑΕ), της επικαιροποίησης του Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΠΕΣΔΑ), γεγονός που δεν επιτρέπει την ενεργοποίηση δράσεων στο πλαίσιο του ΘΣ6/Επ.Πρ.6α.
- η ανάγκη κάλυψης της απαίτησης για συμβατότητα των πράξεων με τα Σχέδια Διαχείρισης Λεκανών Απορροής, όπου ζητείται από τους δικαιούχους η υποβολή της σύμφωνης γνώμης της αρμόδιας Διεύθυνσης Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, δημιουργεί καθυστερήσεις.
- η ανάγκη κάλυψης της απαίτησης για συμβατότητα των πράξεων με τα Σχέδια Διαχείρισης Κινδύνων Πλημμύρας, όπου ζητείται από τους δικαιούχους η σύμφωνη γνώμη της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων (ΕΓΥ), δημιουργεί καθυστερήσεις.
- η καθυστέρηση, από την Ειδική Γραμματεία Υδάτων, στην κάλυψη της αιρεσιμότητας που αφορά στον τομέα των υδατικών πόρων και ειδικότερα στη διαμόρφωση τιμολογιακής πολιτικής για τις χρήσεις του ύδατος, η οποία ενδέχεται να επηρεάσει δυσμενώς την υλοποίηση της Δράσης 6β.11.2 «Επέκταση / αναβάθμιση υποδομών διαχείρισης πόσιμου ύδατος», κύρια στο σκέλος της δήλωσης δαπανών.
- η μη έκδοση, από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Γενική Γραμματεία Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος των προδιαγραφών που αφορούν στην εκπόνηση Τοπικών Χωρικών Σχεδίων (ΤΧΣ) όπως προβλέπονται στο αρθρ. 7 παρ. 12 και αρθρ. 13 του Ν.4269/2014 «Χωροταξική και Πολεοδομική Μεταρρύθμιση – Βιώσιμη ανάπτυξη».
- Η ΤΑ από την φάση κατάρτισης του ΕΠ πρότεινε την πρόβλεψη στο ΕΠ της ΠΑΜ-Θ παρεμβάσεων που αναφέρονται στον χωροταξικό και πολεοδομικό Σχεδιασμό λόγω της εξαιρετικής σημασίας που έχουν για τους Δήμους της Περιφέρειάς μας. Η παρατηρούμενη υστέρηση από το αρμόδιο Υπουργείο σε συνδυασμό με τις χρονοβόρες διαδικασίες που απαιτούνται για την εκπόνηση των σχετικών σχεδίων (ΤΧΣ, ΕΧΣ, κλπ) θέτουν σε κίνδυνο να υλοποιηθούν τέτοιου είδους παρεμβάσεις στο πλαίσιο του τρέχοντος ΕΠ μέσω της ενεργοποίησης της Δράσης 6ε.14.1, την δε ευθύνη σε καμία περίπτωση δεν φέρει η πρωτοβάθμια ΤΑ.
- η προβλεπόμενη διαδικασία περί «έγκρισης Σκοπιμότητας του Υπουργείου Υγείας» η οποία εκτιμάται ότι θα δημιουργήσει σημαντικότερες καθυστερήσεις στην υλοποίηση της Δράσης 9α.18.1 «Ανάπτυξη / αναβάθμιση υποδομών υγείας».
- η σημαντικότερη καθυστέρηση, του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης - Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων, στην εξειδίκευση του ΘΣ9/ΕΠ9ν και ειδικότερα του Ειδικού Στόχου 25 που αφορά στην «Ενίσχυση της κοινωνικής οικονομίας και των κοινωνικών επιχειρήσεων».
- η σημαντικότερη καθυστέρηση, του Υπουργείου Υγείας - Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ, στην εξειδίκευση του ΘΣ9/ΕΠ9ν και ειδικότερα του Ειδικού Στόχου 24 που αφορά στην «Βελτίωση της πρόσβασης ευάλωτων ομάδων πληθυσμού σε υπηρεσίες υγείας – πρόνοιας».
- η μη έγκαιρη υλοποίηση διαδικασιών που αφορούν στην οριστικοποίηση του θεσμικού πλαισίου δημοσίων συμβάσεων (υπηρεσιών, προμηθειών και έργων). Ειδικότερα η αδυναμία εφαρμογής, κυρίως λόγω της μη έγκαιρης προετοιμασίας από την Ενιαία

Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΑΔΥΣΥ), πρότυπων τευχών διακηρύξεων / προκηρύξεων μετά την εφαρμογή του Ν. 4412/2016, έχει οδηγήσει σε πλήρη αναστολή δημοπράτησης όλων των νέων έργων.

Η απόφαση αυτή έλαβε α/α 3/2016

Ακριβές απόσπασμα που βγήκε για υπηρεσιακή χρήση.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Π.Ε.Α.Σ. ΑΜΘ



Ευάγγελος Λαμπάκης

Πρόεδρος της ΠΕΔ ΑΜΘ

Δήμαρχος Αλεξανδρούπολης