

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το πρακτικό της αριθμ. **12/2018** συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΠΕΔ ΑΜ-Θ.

Αριθμ. Απόφασης: 57 /2018

Θέμα: Διαβούλευση για την κατάρτιση Ολοκληρωμένης Χωρικής επένδυσης (ΟΧΕ) της Ζώνης Ορεινού Όγκου Ροδόπης και Νέστου. Εισηγητής: Πρόεδρος ΠΕΔ ΑΜ-Θ κ .Ε. Λαμπάκης.

Στην Κομοτηνή σήμερα **16-11 -2018**, ημέρα **Παρασκευή** και ώρα **14.00**, συνήλθε σε διευρυμένη συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης (ΠΕΔ ΑΜ-Θ), στα επί της οδού Στίλπωνος Κυριακίδη 17, 3^{ος} όροφος, Κομοτηνή 69 132, γραφεία της, κατόπιν της με Α.Π. **816/8-11-2018 πρόσκλησης ημερήσιας διάταξης**, του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου κ. Ευάγγελου Λαμπάκη, Δημάρχου Αλεξανδρούπολης, που επιδόθηκε νόμιμα σε κάθε μέλος της, σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 16 παρ. 1 του Π.Δ 75/2011 (ΦΕΚ 182 Α/22-8-2011) «ΠΕΔ & ΚΕΔΕ». Με την ίδια πρόσκληση κλήθηκαν και οι Δήμαρχοι-μέλη της Γενικής Συνέλευσης της ΠΕΔ ΑΜ-Θ, οι οποίοι δεν συμμετέχουν στο Διοικητικό Συμβούλιο αυτής.

Ύστερα από διαπίστωση της νόμιμης απαρτίας, αφού σε σύνολο **20** μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, μετά την αποδοχή παραίτησης του μέλους του, Δημάρχου Κ. Νευροκοπίου κ. Β. Γιαννόπουλου με την α/α 40/2018 απόφαση του (ΑΔΑ:66ΥΨΟΚΜΗ-Ι69) , η θέση του παραμένει κενή , βρέθηκαν παρόντα **13** συγκεκριμένα:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Λαμπάκης Ευάγγελος, Δήμαρχος Αλεξανδρούπολης, Πρόεδρος Δ.Σ.
2. Τσανάκα Δήμητρα, Δήμαρχος Καβάλας, Αντιπρόεδρος Δ.Σ.

3. Αθανασιάδης Θεόδωρος, Δημ. Σύμβουλος Προσοτσάνης, Γραμματέας Δ.Σ
4. Μамσάκος Χριστόδουλος, Δήμαρχος Δράμας, Μέλος Δ.Σ
5. Αναστασιάδης Φίλιππος, Δήμαρχος Παγγαίου, Μέλος Δ.Σ
6. Χατζηεμμανουήλ Κωνσταντίνος, Δήμαρχος Θάσου, Μέλος Δ.Σ.
7. Μαυρίδης Βασίλειος, Δήμαρχος Ορεστιάδας, Μέλος Δ.Σ
8. Καζάκου Φελίνα, Δημοτική Σύμβουλος Κομοτηνής, Μέλος Δ.Σ
9. Τσέπελης Εμμανουήλ, Δημοτικός Σύμβουλος Ξάνθης, Μέλος Δ.Σ
10. Γραβάνης Αντώνιος, Δημοτικός Σύμβουλος Κομοτηνής, Μέλος Δ.Σ
11. Γκαράνης Ιωάννης, Δημοτικός Σύμβουλος Κομοτηνής, Μέλος Δ.Σ
12. Τσολακίδης Βασίλειος, Δημοτικός Σύμβουλος Αβδήρων, Μέλος Δ.Σ.
13. Μιχαηλίδης Παύλος, Δημοτικός Σύμβουλος Αλεξανδρούπολης, Μέλος Δ.Σ.

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Δαλακάκης Δημήτριος, Δήμαρχος Δοξάτου, Μέλος Δ.Σ.
2. Τσιτιρίδης Γεώργιος, Δήμαρχος Αβδήρων, Μέλος Δ.Σ.
3. Καδή Ισμέτ, Δήμαρχος Ιάσμου, Μέλος Δ.Σ.
4. Τσομπανόπουλος Ευάγγελος, Δήμαρχος Νέστου, Μέλος Δ.Σ
5. Σωτηριάδου Αλεξάνδρα, Δήμαρχος Παρανεστίου, Μέλος Δ.Σ.
6. Φιλόσογλου Γεώργιος, Δημοτικός Σύμβουλος Καβάλας, Μέλος Δ.Σ.
7. Σιμιτσή Κωνσταντίνος, Δημοτικός Σύμβουλος Καβάλας, Μέλος Δ.Σ

.....

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκαν: 1) Ο Δήμαρχος Κομοτηνής, κ. Γ.Πετρίδης, Μέλος του Δ.Σ της ΚΕΔΕ. 2) Ο Δήμαρχος Προσοτσάνης κ. Α .Λύσσελης.

.....

Για το 10^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης ο κ. Πρόεδρος έδωσε το λόγο στο Σύμβουλο Ανάπτυξης κ. Ν.Μίχο ο οποίος ανέφερε τα εξής:

Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης έχει αποστείλει ανοιχτή πρόσκληση του κ. Περιφερειάρχη με την οποία προσκαλούνται συγκεκριμένοι Φορείς μεταξύ των οποίων και η ΠΕΔ/ΑΜΘ, να υποβάλλουν τις προτάσεις τους για την διαμόρφωση του Πλαισίου στρατηγικής της «**ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗΣ ΧΩΡΙΚΗΣ ΕΠΕΝΔΥΣΗΣ (ΟΧΕ) ΤΗΣ ΖΩΝΗΣ ΟΡΕΙΝΟΥ ΟΓΚΟΥ ΡΟΔΟΠΗΣ ΚΑΙ ΝΕΣΤΟΥ**».

Στο κείμενο που έχει αποσταλεί αναφέρονται οι Δήμοι που περικλείονται στην περιοχή παρέμβασης οι οποίοι είναι: 1.Κομοτηνής, 2. Αρειανών ,3. Ιάσμου , 4. Μαρώνειας-Σαπών

5.Δράμας, 6. Κάτω Νευροκοπίου, 7. Παρανεστίου ,8.Προσοτσάνης, 9. Σουφλίου, 10 Ξάνθης 11. Μύκης,12.Τοπείρου, 13. Νέστου. Ειδικότερα στο υλικό που έχει αποσταλεί απεικονίζονται σε χάρτη ανά Τοπική και Δημοτική Κοινότητα τα όρια της προτεινόμενης περιοχής.

Στο κείμενο αναφέρονται συνοπτικά οι προκλήσεις οικονομικού περιβαλλοντικού δημογραφικού και κοινωνικού χαρακτήρα της περιοχής , διατυπώνονται μία σειρά από ανάγκες στις οποίες καλείται να ανταπεξέλθει ή ΟΧΕ της ζώνης ορεινού όγκου Ροδόπης και Νέστου και στη βάση αυτών διατυπώνεται το όραμα της στρατηγικής της ΟΧΕ ως εξής:

«Η ουσιαστική ενδυνάμωση της εξωστρέφειας και της αναπτυξιακής δυναμικής της ορεινής Ροδόπης και του τόξου του Νέστου, με στόχο τη βιώσιμη ανάπτυξη και την κοινωνική συνοχή ,δίνοντας έμφαση στον αγροδιατροφικό τομέα (πρωτογενή και δευτερογενή) ,σε τομείς εναλλακτικού τουρισμού και την προστασία του περιβάλλοντος, μέσα από την ενίσχυση των υποδομών και την διασύνδεση και ολοκληρωμένη αξιοποίηση των φυσικών, παραγωγικών και ανθρώπινων πόρων».

Με βάση τα παραπάνω κατατίθενται προς διαβούλευση οι 4 άξονες προτεραιότητας της ΟΧΕ οι οποίοι εξειδικεύονται σε οκτώ ειδικούς στόχους.

Όπως αναφέρεται στο εισηγητικό κείμενο της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του ΕΠ/ΑΜΘ, στόχος της παρούσας διαβούλευσης είναι οι προτεινόμενες παρεμβάσεις να ιεραρχηθούν και να στοχοθετηθούν αφενός στο πλαίσιο ενός ενιαίου προγραμματικού στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού και, αφετέρου ενός οργανωτικού και χρηματοδοτικού πλαισίου.

Το τελικό σχέδιο της στρατηγικής της ΟΧΕ θα προκύψει-όπως αναφέρεται- από την παρούσα διαβούλευση, αλλά και την επεξεργασία θέσεων απόψεων προτάσεων λαμβάνοντας υπόψη το ισχύον κανονιστικό και χρηματοδοτικό Πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Το τελικό Σχέδιο θα τεθεί επίσης σε ευρύτερη διαβούλευση.

Στη συνέχεια έδωσε το λόγο στον σύμβουλο ανάπτυξης κο Μίχο ο οποίος αναφέρθηκε στις παρατηρήσεις και προτάσεις οι οποίες συν διαμορφώθηκαν από τα στελέχη της ΠΕΔ/ΑΜΘ σε συνεργασία με τον Πρόεδρο και συγκεκριμένα:

- στην ικανοποίηση του χρόνιου αιτήματος της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης ,αλλά και των συμπληρωματικών μέτρων που πρέπει να ληφθούν λόγω του περιορισμένου χρόνου υλοποίησης της νέας ΟΧΕ

- στη ανάγκη συσχέτισης της πρωτοβουλίας αυτής με το Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Βιώσιμης ανάπτυξης οροσειράς Ροδόπης (ΟΠΒΑΟΡ) και στο ιστορικό του Προγ/τος αυτού

- στη ανάγκη συσχέτισης του περιεχομένου της νέας ΟΧΕ με το νέο Περιφερειακό Χωροταξικό Πλαίσιο της Περιφέρειας

- στις προτεραιότητες ,τους άξονες , ειδικούς στόχους ,καθώς και στα χαρακτηριστικά της περιοχής παρέμβασης

-στη συνέργεια που πρέπει να έχει η νέα ΟΧΕ με τις λοιπές ΟΧΕ που ήδη υλοποιούνται, καθώς και με σημαντικές παρεμβάσεις που υλοποιούνται ή πρόκειται να υλοποιηθούν

-Στην ανάγκη δημιουργίας και εφαρμογής Προγ/τος υποστήριξης των Φορέων , ως προϋπόθεση για την υλοποίηση της ΟΧΕ .

Επακολούθησε συζήτηση επί του θέματος με κύριες αναφορές στην ανάγκη διαμόρφωσης παράλληλου προγράμματος Υποστήριξης των Φορέων, στην ανάγκη μικρής διεύρυνσης της περιοχής που προτείνεται για παρέμβαση, καθώς και στην υποχρέωση να τηρηθεί ο χαρακτήρας της Ολοκληρωμένης παρέμβασης στο πλαίσιο της ΟΧΕ.

Το ΔΣ, μετά την διαλογική συζήτηση επί των προαναφερθέντων, βλέποντας και τις διατάξεις του Π.Δ. 75/2011 (ΦΕΚ Α' 182/22-08-2011) «ΠΕΔ και ΚΕΔΕ».

Αποφασίζει Ομόφωνα

1. Η ΟΧΕ της ζώνης ορεινού όγκου Ροδόπης και Νέστου αποτελούσε σταθερό αίτημα της ΠΕΔ/ΑΜΘ και της ΠΕΑΣ τα τελευταία χρόνια. Η πρόσφατη εξέλιξη ικανοποιεί καταρχάς το αίτημα αυτό .Το γεγονός ότι το χρονικό διάστημα που απομένει για την υλοποίησή της δεν είναι μεγάλο στο πλαίσιο της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου ,πρέπει να ληφθεί υπόψη και να προβλεφθούν συμπληρωματικά μέτρα υποστήριξής της.
2. Επισημαίνεται ότι η πρόταση της ΠΕΔ/ΑΜΘ ήταν συνέχεια της εκπόνησης από την ίδια την αυτοδιοίκηση (Περιφέρεια η οποία είχε την πρωτοβουλία ,ΕΥΔ, Δήμοι, Αναπτυξιακές) του Ολοκληρωμένου Προγράμματος Βιώσιμης Ανάπτυξης Οροσειράς Ροδόπης (ΟΠΒΑΟΡ),στο τέλος του 2011. Η πρώτη φάση του Προγ/τος αποφασίσθηκε να υλοποιηθεί με χρηματοδότηση ύψους 25 εκ. ευρώ από το ΠΕΠ 2007-2013,σύμφωνα με την υπ'αριθ 236/2011 Απόφαση του Περ. Συμβουλίου .Επίσης είχε εκδοθεί η υπ'αριθ. 37597/ΔΕ4867/31-08-2010 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, που αφορούσε στο σύστημα διαχείρισης και υλοποίησης του Προγράμματος.

Στο πλαίσιο της εκπόνησης του Σχεδίου του προγράμματος είχε προσεγγισθεί επιστημονικά "τι πρέπει να γίνει", "ποιοι μπορούν να το κάνουν" ,με "τι κόστος " και σε "ποιο χρόνο" μετά από εξαντλητική διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους Φορείς και Υπηρεσίες.

3. Το κείμενο το οποίο αποστέλλεται σήμερα από την ΕΥΔ του ΕΠ/ΑΜΘ, παρότι δεν περιέχει πιο αναλυτικά στοιχεία από το συνολικό πόνημα , αντιλαμβάνεται κανείς ότι λαμβάνει υπόψη το ΟΠΒΑΟΡ αν και σε κανένα σημείο δεν αναφέρεται αυτό , προχωρώντας βεβαίως στις αναγκαίες προσαρμογές με βάση τις αναπτυξιακές εξελίξεις, το νέο ΕΣΠΑ κλπ. Επίσης διαπιστώνεται ότι στη πρόταση για διαβούλευση κρατείται οι βασικός κορμός της περιοχής παρέμβασης του ΟΠΒΑΟΡ ,ο οποίος διευρύνεται ώστε να συμπεριληφθούν περιοχές στο Δυτικό τμήμα ,αλλά και το πεδινό τμήμα κατά μήκος του ποταμού Νέστου.

Σημειώνεται ότι στο αναθεωρημένο Περιφερειακό Χωροταξικό Πλαίσιο της Περιφέρειας που πρόσφατα δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ, στο άρθρο 16 παρ. 4 με θέμα τη Στρατηγική για το Τοπίο, διατυπώνεται η αναγκαιότητα για " συστηματική εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Προγράμματος Βιώσιμης Ανάπτυξης Οροσειράς Ροδόπης (ΟΠΒΑΟΡ)".

4. Σημειώνεται ότι θα βοηθούσε σημαντικά στην εξέλιξη της νέας ΟΧΕ ένας σύντομος απολογισμός σχετικά με την εξέλιξη της συνολικής παρέμβασης της Περιφέρειας και της ΕΥΔ στη περιοχή στο πλαίσιο του ΟΠΒΑΟΡ που ξεκίνησε τέλος του 2011.
5. Εκτιμάται ότι θα βοηθούσε στη φάση αυτή τους Φορείς της ΤΑ εάν γνώριζαν, σε συνέχεια των προτεινόμενων Ειδικών στόχων, εξειδικευμένες κατηγορίες δράσεων που προτείνονται ως προτεραιότητες για την περιοχή παρέμβασης ή κατά αναπτυξιακό θύλακα αυτής. Το γεγονός αυτό θα προσανατόλιζε τους Φορείς της ΤΑ κατά την διαβούλευση να λειτουργήσουν σε ένα πιο σαφή προγραμματικό πλαίσιο και να αξιοποιήσουν προτάσεις τις οποίες είχαν μελετήσει σε λεπτομέρεια π.χ. κατά την εκπόνηση του ΟΠΒΑΟΡ ή του Σχεδίου για το Χωροταξικό πλαίσιο κλπ. και οι οποίες παραμένουν επίκαιρες ως προς την αναγκαιότητα υλοποίησης.
6. Η συσχέτιση της νέας πρότασης με το αναθεωρημένο Περιφερειακό Χωροταξικό Πλαίσιο της Περιφέρειας που μόλις εγκρίθηκε είναι ένα σοβαρό ζήτημα, δεδομένου ότι μέσω αυτού αντιμετωπίζεται συνδυαστικά ο χωρικός σχεδιασμός και ο αναπτυξιακός προγραμματισμός.

Στο νέο Χωροταξικό Πλαίσιο γίνονται πολλές ενδιαφέρουσες αναφορές και δίδονται κατευθύνσεις που σχετίζονται άμεσα με την προτεινόμενη περιοχή παρέμβασης, όπως ενδεικτικά αναφέρεται παρακάτω:

- άρθρο 5 σχετικά με τους άξονες διασυνοριακής συνεργασίας
 - άρθρο 6 σχετικά με τις ευρύτερες Χωρικές ενότητες
 - άρθρο 8 σχετικά με τους πόρους διεθνούς κλπ. σημασίας
 - άρθρο 9 σχετικά με την διάρθρωση και ιεράρχηση του οικιστικού δικτύου
 - >> 10 για την χωρική οργάνωση
 - >> 11 σχετικά με τον προσδιορισμό βιώσιμων αναπτυξιακών ενοτήτων
 - >> 15 σχετικά με την προστασία και ανάδειξη του φυσικού περιβάλλοντος
 - >> 16 σχετικά με την στρατηγική για το τοπίο
- κλπ.

Η ΟΧΕ όπως αναφέρεται στο άρθρο 18 που αφορά στο πρόγραμμα δράσης είναι ένα από τα εργαλεία για την υλοποίηση των προτεινόμενων στο αναθεωρημένο Χωροταξικό Πλαίσιο.

Εκτιμάται ότι στο σύντομο χρονικό περιθώριο του πρώτου σταδίου της διαβούλευσης οι Φορείς μπορεί να μην έχουν ενημερωθεί για τα παραπάνω και ως εκ τούτου θα βοηθούσε να προβλεφθούν σχετικές αναφορές στις ενημερωτικές συσκέψεις με τους Δήμους και λοιπούς φορείς για την ΟΧΕ που η ΕΥΔ ήδη υλοποιεί, ή άλλη μαζική διαδικασία σε συνεργασία με την ΠΕΔ/ΑΜΘ.

7. Σε σχέση με τις προτεραιότητες ,τους άξονες και τους θεματικούς στόχους που προτείνονται στο κείμενο της διαβούλευσης, διαπιστώνεται ότι συνάδουν με τον χαρακτήρα της περιοχής παρέμβασης και μπορούν να συμπεριλαμβάνουν ένα μεγάλο εύρος παρεμβάσεων. Με βάση το Αναθεωρημένο Χωροταξικό Πλαίσιο και το ΟΠΒΑΟΡ θα μπορούσε να επισημανθούν ενδεχομένως κάποια επί πλέον σημεία π.χ. ο Διασυνοριακός προσανατολισμός με βάση τους διεθνούς και περιφερειακής σημασίας άξονες που διαμορφώνονται στην περιοχή παρέμβασης.
8. Σε σχέση με την προτεινόμενη περιοχή για την εφαρμογή του Προγράμματος προτείνεται να εξετασθεί η διεύρυνση της περιοχής ώστε να συμπεριλάβει περιοχές με τα ίδια χαρακτηριστικά που πληρούν τα κριτήρια π.χ. η ορεινή βόρεια ζώνη(ευρύτερη περιοχή Ρύμης) του Δήμου Αβδήρων ,το βόρειο ορεινό τμήμα (ευρύτερη περιοχή Αισύμης)του Δήμου Αλεξανδρούπολης.
9. Ο σχεδιασμός της νέας ΟΧΕ πρέπει να εξασφαλίζει την συνέργεια με μεγάλα αναπτυξιακά έργα η προγ/τα διασυνοριακού χαρακτήρα που πρόκειται να υλοποιηθούν ή υλοποιούνται, καθώς και με τις υπόλοιπες ΟΧΕ (ΣΒΑΑ, Πολιτιστική διαδρομή Εγνατίας) οι οποίες βρίσκονται στο στάδιο της υλοποίησης.
10. Μια τόσο σημαντική πρωτοβουλία που είναι η νέα Ολοκληρωμένη Χωρική Επένδυση για να διατηρήσει τον χαρακτήρα της Ολοκληρωμένης παρέμβασης -θέμα το οποίο θεωρείται απαραίτητο-πρέπει να συνδυασθεί με την υλοποίηση παράλληλου προγράμματος που να συμπεριλαμβάνει χρηματοδοτικά και οργανωτικά μέτρα υποστήριξης των Φορέων, για να ανταπεξέλθουν στις υποχρεώσεις ένταξης , ωρίμανσης και υλοποίησης έργων. Το ζήτημα αποκτά ιδιαίτερη σημασία συνεκτιμώντας την κατάσταση των Δήμων στην περιοχή παρέμβασης ως προς την έλλειψη εξειδικευμένου προσωπικού και στελέχωσης των υπηρεσιών τους.

Η απόφαση αυτή έλαβε α/α 57 /2018

**Ακριβές Απόσπασμα
που βγήκε για υπηρεσιακή χρήση.**

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΛΑΜΠΑΚΗΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΑΔΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ

ΔΗΜ. ΣΥΜΒ. ΠΡΟΣΟΤΣΑΝΗΣ

